



CORTE DEI CONTI

Sezione regionale di controllo per la Toscana

composta dai magistrati:

Maria Annunziata	RUCIRETA	Presidente
Francesco	BELSANTI	Consigliere
Paolo	BERTOZZI	Consigliere
Patrizia	IMPRESA	Consigliere, relatore
Rosaria	DI BLASI	Primo Referendario
Anna	PETA	Referendario
Matteo	LARICCIA	Referendario

nell'adunanza del 15 marzo 2024;

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti";

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3";

VISTO l'art. 1, commi 9 e 10, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che prevede la pronuncia di regolarità da parte delle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti sui rendiconti annuali dei gruppi consiliari regionali, redatti secondo lo schema e le linee guida approvate dalla Conferenza Stato-regioni e recepite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, facendo obbligo al Presidente del Consiglio regionale di trasmettere, alla competente Sezione regionale, entro 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, il rendiconto approvato da ciascun gruppo;

VISTE le sentenze della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39 e 26 novembre 2014, n. 263;

VISTI le linee guida e il modello di rendicontazione annuale recepiti con d.p.c.m. 21 dicembre 2012;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 83, come modificata dalla legge regionale Toscana 7 aprile 2015, n. 45, recante “Disciplina del finanziamento dei Gruppi consiliari”, che, all’art. 6, prevede la rendicontazione delle spese sostenute dai gruppi consiliari e dispone che i relativi rendiconti siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 85, recante “Modifiche alla legge regionale 9 gennaio 2009, n. 3 (Testo unico delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale)”, che introduce, all’art. 8, un “rimborso spese per l’esercizio del mandato” per il Presidente del Consiglio e per il Presidente della Giunta, nonché per i consiglieri e i componenti della Giunta regionale;

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità del Consiglio regionale della Toscana 27 giugno 2017, n. 28;

VISTO il regolamento interno dell’Assemblea legislativa regionale 24 febbraio 2015, n. 27;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 13 aprile 2023, n. 89 che ha approvato il programma dell’attività di controllo della Sezione per l’anno 2020;

VISTA l’ordinanza del Presidente della Sezione regionale di controllo per la Toscana, n. 33 del 24 ottobre 2023 con la quale sono state attribuite ai magistrati le analisi di controllo;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle autonomie 3 aprile 2013, n. 12, e 5 luglio 2013, n. 15, in merito al sistema di verifica delle spese dei gruppi consiliari da parte delle Sezioni regionali;

VISTO il disciplinare dell’Ufficio di presidenza del Consiglio regionale 10 dicembre 2013, n. 111, da adottare ai sensi dell’art. 2, allegato a), del d.p.c.m. 21 dicembre 2012, da parte di ciascun gruppo consiliare, per la gestione delle risorse messe a disposizione dal Consiglio regionale e per la tenuta della contabilità;

VISTO il regolamento interno del Gruppo consiliare “Movimento 5 stelle” per l’XI legislatura 2020-2025 del 16.12.2020;

PRESA VISIONE del rendiconto e della relativa documentazione presentata dal Gruppo consiliare “Movimento 5 stelle”, trasmessi dal Presidente del Consiglio regionale in data 28 febbraio 2024;

VISTI i decreti dirigenziali del Settore bilancio e finanze n. 26 del 25 gennaio 2023, n. 620 del 14 luglio 2023 e n. 15 del 18 gennaio 2024 di assegnazione dei contributi ordinari e di recupero delle spese telefoniche a carico dei gruppi consiliari;

VISTO l’art. 1, commi 11 e 12, del d.l. n. 174/2012 sopra citato, il quale prevede che la Sezione regionale di controllo deliberi sulla regolarità del

rendiconto entro 30 giorni dal ricevimento del medesimo e, in caso di non regolarità della documentazione trasmessa, inoltri una comunicazione “affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni”, fermo restando l’obbligo di restituzione delle somme dichiarate non regolari;

ESAMINATA, con il supporto del settore competente, la documentazione pervenuta;

UDITO il relatore, Consigliere Patrizia Impresa;

CONSIDERATO

- che l'art. 2 del citato d.p.c.m. 21 dicembre 2012 prevede che la spesa debba essere autorizzata preventivamente dal Presidente del gruppo consiliare;

- che il Presidente del Gruppo, autorizzando la spesa stessa, si assume la responsabilità del fatto che essa sia riconducibile all’attività del gruppo;

- che la Regione Toscana:

assume direttamente il personale dei gruppi (art. 16 Statuto; artt. da 55 a 58 l.r. 1/2009; art. 16, comma 1, reg. int. 27/2015); pertanto, le voci di rendiconto che attengono al personale (sia in entrata che in uscita) non sono movimentate;

corrisponde ai consiglieri regionali un “rimborso spese per l’esercizio del mandato” (art. 6 bis l. reg. 3/2009 - T.U. delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale - introdotto con l. reg. 27 dicembre 2012, n. 85) composto da una quota fissa, quantificata dal comma 3, e da una quota variabile calcolata in base alla distanza tra il comune di residenza e la sede del Consiglio e parametrata in base ad una “presenza media presunta di 18 giornate per ogni mese” (comma 4);

assume per l’80 per cento le spese di utilizzo delle linee telefoniche fisse assegnate ai gruppi, oltre ai canoni e alle spese di installazione e manutenzione (art. 5, comma 2, l.r. 83/2012);

consente ai gruppi di utilizzare il servizio di tipografia del Consiglio regionale fino al limite di euro 2.912,93 per ciascun gruppo, più 582,27 euro per ogni consigliere aderente al gruppo, come stabilito dall’art. 42 del T.U. delle disposizioni organizzative e procedurali del Consiglio regionale, approvato dall’Ufficio di presidenza con deliberazione n. 48/2012;

- che per le spese di rappresentanza occorre tener presenti i criteri individuati dalla giurisprudenza in materia; pertanto, sono qualificabili come tali le spese che diano lustro e prestigio al soggetto che le effettua; perciò, si ribadisce che i motivi di interesse che rendono necessaria la spesa di rappresentanza siano chiariti nella fase di autorizzazione della stessa;

- che il controllo effettuato dalla Corte deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto, sia la correttezza delle spese sostenute, che

devono essere “riconducibili all’attività del gruppo”, nonché la loro corrispondenza, in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa;

- che, come affermato dalla Corte costituzionale con le citate sentenze n. 39/2014 e n. 263/2014, “il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all’autonomia politica dei gruppi, dall’altro, non può non ricomprendere la verifica dell’attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile, costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge”;

RITENUTO CHE

il rendiconto presentato dal Gruppo consiliare “Movimento 5 stelle” relativo al periodo della XI Legislatura compreso tra il 1° gennaio e il 31 dicembre 2023 e di seguito riprodotto, evidenzia che la spesa di maggior rilievo è riferita alle voci: 5) “Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione anche web “, voce 6) “Spese per consulenze, studi e incarichi” e voce 13) “Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il gruppo” che rappresentano il 79,7% per cento del totale delle uscite, incrementate, in valore assoluto, rispetto al precedente esercizio. Le restanti spese gravano in misura limitata sul rendiconto 2023, al di sotto del 6 per cento per ciascuna tipologia, e sono riconducibili a “Spese telefoniche e di trasmissione dati” (voce 8), “Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento” (voce 12), “Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e d'ufficio” (voce 14), “Spese logistiche” (voce 15) e ad “Altre spese” (voce 16), quest’ultime afferenti ad oneri di gestione e commissioni bancarie. Tutte le spese sostenute dal gruppo risultano documentate e regolarmente autorizzate dal Presidente del gruppo. Risultano acquistati, con i contributi previsti dalla normativa regionale nell’anno 2023, beni durevoli correttamente registrati nel registro inventariale del Consiglio regionale.

XI Legislatura 1° gennaio - 31 dicembre 2023		Anno 2023	
ENTRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO		Importo	% su totale
1	Fondi trasferiti per spese di funzionamento	10.000,00	43,45%
2	Fondi trasferiti per spese di personale	0	
3	Altre entrate - competenze di chiusura	1.076,69	4,67%
4	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento	11.935,91	51,86%
5	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	0	
TOTALE ENTRATE		23.012,60	100,00%
USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO		Importo	% su totale
1	Spese per il personale sostenute dal Gruppo		
2	Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale		
3	Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo		
4	Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo		
5	Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione anche web	3.259,18	34%
6	Spese consulenze, studi e incarichi	1.333,34	13,7%
7	Spese postali e telegrafiche		
8	Spese telefoniche e di trasmissione dati	108,00	1,1%
9	Spese di cancelleria e stampati		
10	Spese per duplicazione e stampa		
11	Spese per libri, riviste pubblicazioni e quotidiani		
12	Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	605,40	6%
13	Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo	3.113,75	32%
14	Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e d'ufficio	388,65	4%
15	Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)	608,64	6,3%
16	Altre spese (commissioni, imposte di bollo e spese c/corrente)	296,56	3,1%
TOTALE USCITE		9.713,52	100,00%

SITUAZIONE FINANZIARIA EFFETTIVA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO		Anno 2023
SITUAZIONE DI CASSA parte III al rendiconto		Importo
	Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento	11.935,91
	Fondo iniziale di cassa per spese di personale	0
	ENTRATE - riscosse nell'esercizio	11.076,69
	USCITE pagate nell'esercizio	9.713,52
	Fondo cassa finale per spese di funzionamento	13.299,08
	Fondo cassa finale per spese di personale	

DELIBERA

la regolarità del rendiconto 2023 del Gruppo “Movimento 5 stelle”, fermo restando che quanto accertato in questa sede non attiene alla legittimità dei comportamenti sottostanti agli atti oggetto di controllo, i quali potranno essere valutati da altri organi amministrativi o giurisdizionali competenti, secondo le rispettive attribuzioni.

DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Presidente del Consiglio regionale.

Così deciso in Firenze, nella Camera di consiglio del 15 marzo 2024.

Il relatore
Patrizia Impresa
(firmato digitalmente)

Il presidente
Maria Annunziata Rucireta
(firmato digitalmente)

Depositata in Segreteria il 26 marzo 2024.

Il funzionario preposto al Servizio di supporto
Cristina Baldini
(firmato digitalmente)