



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE GENERALE SEGRETARIATO GENERALE DEL CONSIGLIO
REGIONALE
AREA DI COORDINAMENTO ORGANIZZAZIONE E RISORSE

SETTORE PROVVEDITORATO, GARE, CONTRATTI E MANUTENZIONE SEDI

Responsabile di settore Monica PIOVI

Incarico: DECR. DIRIG. CONSIGLIO REGIONALE n. 645 del 25-07-2023

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa ai sensi della Deliberazione Ufficio di presidenza 26 marzo 2015, n. 38, così come modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 21 dicembre 2016, n. 147

Numero adozione: 475 - Data adozione: 24/05/2024

Oggetto: Indizione di procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 187, comma 1, del Dlgs 36/2023 per l'affidamento in concessione del servizio bar-caffetteria presso la sede del Consiglio regionale della Toscana, per la durata di 36 mesi. Approvazione documentazione di gara.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007. Sono esclusi dalla pubblicazione gli allegati A, B, C, D, E, F, G, H, I, L, M, N nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 23 comma 1 lettera b Dlgs 33/2013

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 27/05/2024

Numero interno di proposta: 2024AD000490

La Dirigente

Visti:

- la legge regionale 5 febbraio 2008 n. 4 “Autonomia dell’Assemblea legislativa regionale”;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42”;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 “Codice dei contratti pubblici”;
- la legge regionale 13 luglio 2007 n. 38 “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”;
- il regolamento 27 giugno 2017, n. 28 “Regolamento interno di amministrazione e contabilità” - RIAC;
- la legge regionale 8 gennaio 2009 n. 1 “Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale”;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione del Consiglio regionale (PIAO) – anno 2024 approvato con delibera dell’Ufficio di presidenza del 30 gennaio 2024, n. 18;

Visto l’articolo 4, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” che attribuisce ai dirigenti la competenza circa l’adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l’Amministrazione verso l’esterno;

Vista la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 7 dicembre 2021, n. 128 “Nomina del Segretario generale del Consiglio regionale”;

Visto il decreto del Segretario generale del 25 luglio 2023 n. 645 con il quale è stato disposto l’affidamento *ad interim* della responsabilità del “Settore Provveditorato, gare, contratti e manutenzione sedi” alla sottoscritta dirigente dott.ssa Monica Piovi;

Vista la deliberazione del Consiglio regionale 22 dicembre 2023, n. 92, “Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per il triennio 2024-2025-2026”;

Viste le seguenti deliberazioni dell’Ufficio di presidenza:

- 11 gennaio 2024, n. 1, “Documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2024-2025-2026”;
- 11 gennaio 2024 n. 2, “Bilancio gestionale esercizio finanziario 2024”;

Viste le successive deliberazioni del Consiglio regionale di variazione al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2025-2026, nonché le deliberazioni dell’Ufficio di presidenza di variazione al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio gestionale per l’anno 2024;

Vista in particolare la deliberazione dell’Ufficio di presidenza 10 maggio 2024, n. 48, “6^ variazione al documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2024-2025-2026 e conseguente variazione al bilancio gestionale”.

Dato atto che fino al 31 maggio 2023 era attivo presso la sede del Consiglio regionale della Toscana, in Firenze via Cavour n. 4, il servizio bar – caffetteria, oggetto del più ampio appalto del “*servizio mensa, sostitutivo di mensa, e del servizio bar-caffetteria dei dipendenti e dei consiglieri*” CIG 6505090A14;

Richiamati:

- il decreto n. 438 del 17 giugno 2022 di indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento della *"Gestione del servizio mensa, sostitutivo di mensa, e del servizio bar-caffetteria dei dipendenti e dei consiglieri, a ridotto impatto ambientale, presso la sede del Consiglio regionale della Toscana"* - CIG 9281100DFF, per la durata di 36 mesi, rinnovabile;
- il decreto n. 651 del 1° settembre 2022 con il quale è stata dichiarata "DESERTA" la procedura di gara di cui al punto precedente;

Dato atto che:

- a fronte dell'esito della gara suddetta, dagli approfondimenti effettuati d'ufficio è emerso che, soprattutto lo specifico settore merceologico "bar – caffetteria", in quel periodo storico, viveva un momento di forte incertezza a causa delle restrizioni imposte per il contenimento della diffusione dei contagi da Covid-19; dette restrizioni e l'oscillazione dei prezzi sia dei generi alimentari che delle utenze, allora non consentivano una previsione a lungo termine della sostenibilità economica e finanziaria della concessione medesima;
- Dette criticità sono state rappresentate all'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale che, accogliendo la proposta avanzata dal settore Provveditorato, nella Conferenza di programmazione dei lavori e nella seduta dell'Ufficio di Presidenza del giorno 19 settembre 2022 ha deciso di riprogrammare l'affidamento del solo servizio mensa e di rinviare ad un successivo momento, a seguito di ulteriori approfondimenti, l'affidamento del servizio bar – caffetteria.

Accertata la persistenza dell'interesse del servizio bar-caffetteria presso le sedi del Consiglio regionale e pertanto la necessità di avviare una procedura volta all'affidamento del servizio medesimo;

Ritenuto che la gestione del servizio bar caffetteria deve essere aggiudicata con contratto di concessione, con trasferimento al futuro concessionario del rischio operativo legato alla gestione del servizio sia dal lato della domanda, ovvero il rischio associato alla domanda effettiva dei servizi oggetto dell'affidamento, sia dal lato dell'offerta, ovvero il rischio associato all'offerta dei servizi oggetto del contratto;

Visto il D. Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici" ed in particolare:

- l'art. 14, comma 1, lett. a) che stabilisce, per le concessioni, la soglia di rilevanza europea in euro 5.538.000,00;
- l'art. 17, comma 1, che prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 179, comma 1, che stabilisce che il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'ente concedente, quale corrispettivo dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali servizi;
- l'art. 179, comma 3, che stabilisce che il valore stimato della concessione è calcolato secondo un metodo oggettivo specificato nei documenti di gara della concessione;
- l'art. 187, comma 1, che stabilisce che per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Dato atto che:

- l'appalto ha per oggetto l'affidamento, in concessione, con contestuale concessione di locali e spazi di

proprietà dell'amministrazione regionale, per la durata di 36 mesi, del servizio bar-caffetteria presso la sede del Consiglio regionale della Toscana in Firenze, Via Cavour n. 4;

- Il servizio dovrà essere erogato garantendo il rispetto dei criteri ambientali minimi per la gestione del punto di ristoro (servizio bar) previsti nel Dm. 6 novembre 2023, pubblicato in Gazzetta Ufficiale (G.U) n. 282 del 02/12/2023, elaborati nell'ambito del Piano di azione per la sostenibilità ambientale dei consumi della pubblica amministrazione;
- L'importo presunto stimato della concessione è pari ad Euro 59.160,00 annui corrispondenti, nel triennio, a complessivi Euro 177.480,00 al netto dell'IVA. Tale stima ha carattere puramente indicativo, non impegna in alcun modo l'Amministrazione e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti per il concessionario, che assumerà interamente a proprio carico il rischio d'impresa inerente la gestione del servizio in questione;
- La controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nelle entrate derivanti dalla gestione del servizio bar caffetteria;
- Per l'esclusivo svolgimento delle prestazioni contrattuali, il Consiglio regionale mette a disposizione del concessionario i locali, gli impianti, le attrezzature fisse e mobili necessarie per l'erogazione del servizio;
- Non è previsto un canone di concessione. Al concessionario verrà richiesto un rimborso spese complessivo annuale, calcolato forfettariamente, per il primo anno di vigenza contrattuale, in Euro 1.000,00. Per i successivi anni di vigenza contrattuale, si provvederà a ricalcolare l'importo del rimborso sulla base delle spese sostenute negli esercizi immediatamente precedenti.

Dato atto che, in relazione alle caratteristiche del servizio oggetto della concessione e considerata la necessità che l'operatore economico affidatario presenti adeguata esperienza nel settore e solidità economico – finanziaria e tecnica, sono stati individuati i seguenti requisiti speciali di partecipazione:

- requisito di idoneità professionale:

iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice;

- requisiti di capacità economica e finanziaria:

fatturato globale, maturato nel triennio precedente alla data di pubblicazione della lettera di invito, ossia 2021-2022-2023, almeno pari a € 120.000,00 oltre IVA nei termini di legge;

- requisito di capacità tecnica e professionale:

esecuzione negli ultimi 3 (tre) anni antecedenti la data di pubblicazione della lettera di invito, presso enti pubblici o privati, servizi analoghi al servizio bar, per un importo minimo complessivo, nel triennio, di € 100.000,00 oltre IVA con indicazione dei rispettivi importi, date e destinatari, pubblici o privati.

Ritenuto, per tutto quanto sopra esposto:

- Di ricorrere, per l'affidamento in concessione de servizio in oggetto, alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, previo esperimento di indagine di mercato, mediante avviso di manifestazione di interesse, per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura di gara; saranno invitati alla procedura negoziata tutti gli operatori che manifesteranno l'interesse alla partecipazione;
- Di porre a base d'asta l'importo di Euro 21,50 (ventuno/50), IVA compresa, ovvero la somma delle singole voci di prezzo costituenti il listino prezzi base obbligatorio che il concessionario dovrà garantire nella fase esecutiva della concessione;
- Di aggiudicare la procedura mediante l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, attribuendo all'offerta tecnica un punteggio massimo di 80 punti su 100 e all'offerta economica un punteggio massimo di 20 punti su 100;
- Di svolgere la procedura in modalità telematica per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>;

- di stipulare il contratto con scrittura privata in modalità elettronica;
- di rinviare l'assunzione dell'accertamento in entrata di Euro 1.000,00 a titolo di rimborso forfettario delle spese per le utenze per il primo anno di concessione, ad un momento successivo all'individuazione del concessionario;

Dato atto che la presente procedura è stata inserita nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anni 2023/2024 del Consiglio regionale della Toscana, codice CUI S01386030488202400008;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 il Responsabile unico del progetto è la sottoscritta dott.ssa Monica Piovi, in qualità di dirigente del "Settore Provveditorato, gare, contratti e manutenzione sedi"

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 6-bis della legge 241/1990 non sussiste da parte del sottoscritto dirigente alcun conflitto di interessi per l'adozione del provvedimento in oggetto;

Visti i seguenti documenti allegati in schema, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Relazione istruttorio e Piano Economico Finanziario (Allegato A al presente decreto);
- Avviso di manifestazione di interesse (Allegato B al presente decreto);
- Modello "Manifestazione di interesse (Allegato C al presente decreto);
- Capitolato (Allegato D al presente decreto);
- Bozza lettera di richiesta di offerta (Allegato E al presente decreto);
- Bozza contratto di concessione (Allegato F al presente decreto);
- Dichiarazioni integrative del concorrente (Allegato G al presente decreto);
- Dichiarazioni integrative della consorziata esecutrice e dell'ausiliaria (Allegato H al presente decreto);
- Patto di integrità (Allegato I al presente decreto);
- DUVRI (Allegato L al presente decreto).
- Dichiarazione costi manodopera e oneri aziendali sicurezza (Allegato M al presente decreto);
- Dettaglio economico (Allegato N al presente decreto);

Considerato che agli allegati schemi/modelli potranno essere apportate eventuali precisazioni e modifiche che, non alterando in alcun modo la loro sostanza, si rendano necessarie al fine di adeguarle alle effettive esigenze della procedura, evitando così una nuova approvazione mediante atto espresso in coerenza con i principi di economicità dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento di cui all'art. 1 della legge 241/1990;

Individuato nel Sig. Fabio Cocchi la persona in possesso delle necessarie competenze per svolgere il compito di Direttore dell'Esecuzione del contratto;

Dato atto che per le gare indette dal 1 gennaio 2024 il CIG viene acquisito all'atto della pubblicazione della gara sul sistema telematico di approvvigionamento (START) e che pertanto si rinvia ad atto successivo l'acquisizione dell'impegno di spesa per l'adempimento contributivo a carico della stazione appaltante;

Dato atto che l'efficacia del presente decreto è subordinata al rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui all'articolo 37 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni);

Tutto ciò premesso e considerato, per le motivazioni sopra esposte ed in applicazione delle disposizioni richiamate;

DECRETA

1. **di indire**, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura negoziata ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, previo esperimento di indagine di mercato, mediante avviso di manifestazione di interesse, per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura di gara, per l'affidamento, in concessione, con contestuale concessione di locali e spazi di proprietà dell'amministrazione regionale, per

la durata di 36 mesi, del servizio bar-caffetteria presso la sede del Consiglio regionale della Toscana in Firenze, Via Cavour n. 4;

2. di approvare i seguenti documenti che costituiscono parte integrante del presente decreto:

- Relazione istruttorio e Piano Economico Finanziario (Allegato A al presente decreto);
- Avviso di manifestazione di interesse (Allegato B al presente decreto);
- Modello “Manifestazione di interesse (Allegato C al presente decreto);
- Capitolato (Allegato D al presente decreto);
- Bozza lettera di richiesta di offerta (Allegato E al presente decreto);
- Bozza contratto di concessione (Allegato F al presente decreto);
- Dichiarazioni integrative del concorrente (Allegato G al presente decreto);
- Dichiarazioni integrative della consorziata esecutrice e dell’ausiliaria (Allegato H al presente decreto);
- Patto di integrità (Allegato I al presente decreto);
- DUVRI (Allegato L al presente decreto).
- Dichiarazione costi manodopera e oneri aziendali sicurezza (Allegato M al presente decreto);
- Dettaglio economico (Allegato N al presente decreto);

3. di prevedere che agli allegati schemi/modelli potranno essere apportate eventuali precisazioni e modifiche che, non alterando in alcun modo la loro sostanza, si rendano necessarie al fine di adeguarle alle effettive esigenze della procedura, evitando così una nuova approvazione mediante atto espresso in coerenza con i principi di economicità dell’attività amministrativa e di non aggravio del procedimento di cui all’art. 1 della legge 241/1990;

4. di rinviare al momento successivo alla pubblicazione della gara sul sistema telematico di approvvigionamento (START) l’assunzione dell’impegno di spesa per l’adempimento contributivo a carico della stazione appaltante a favore di ANAC, dovuto per l’acquisizione del CIG;

5. di rinviare l’assunzione dell’accertamento in entrata di Euro 1.000,00 a titolo di rimborso forfettario delle spese per le utenze per il primo anno di concessione, ad un momento successivo all’individuazione del concessionario;

6. di provvedere agli adempimenti di pubblicità di cui all’articolo 37 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.

Allegati n. 12

- A Relazione istruttoria e PEF
2262bd0e08a8fb3942f96d72b4288cf089862060532406680c75367ba1bf21d7*
- B Bozza avviso indagine
aec5493c713ebda3874f45c578cb20ce656e04c24c992767f64c2498db245151*
- C Modulo manifestazione di interesse
11b04cc9b83bec5a1f5d2414ad13a5f96a7c2dd9ad21591c18e417b41be926a2*
- D Capitolato
9ca99f6a737b135d67ac19332e9bd0c616f91c822fa514bbf6c0374f481bcf56*
- E_ Bozza lettera di invito
3e366527911d60fdced2cc5734efc8f81539e6647b77d54b4963972d6fc3bd43*
- F Schema di contratto
661cb9dc76ef0fe9fc0b415b27dc8718b137f9105dd2c1845ede920c965c2df8*
- G Mod. A.1 Dichiarazioni integrative del concorrente
d06dc96ae9c2c94c99d19f54d9a99141f5658389cddd082347f067115e5c87d*
- H Mod. A.2 Modello dichiarazioni integrative
d1409e0613b37ff4ad5376ddc9483c575ec261f92be266d83de7efa9dca386ca*
- I Patto di integrità
09f3d49fdb998916ae07135ef673a4d4329bf32c5f4b9722507fa6cbd9ae9a23*
- L DUVRI
63bb70e74c12798c576a41162e93688c67e03cf44a95d4ea785222429b206504*
- M Modello costo manodopera ed oneri
e7b69f62486dcae1d0d208d1898d0d87d4a6c8e3168931197de8fbbd7de0fccc*
- N Dettaglio economico
35313da0f5c2a21750d1812e3db663e6dc5fbf4a6dfab3d5f9a50abd11b17457*

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA
Positivo

CERTIFICAZIONE