



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE GENERALE SEGRETARIATO GENERALE DEL CONSIGLIO REGIONALE

SETTORE UFFICIO STAMPA

Responsabile di settore Mauro CALIANI

Incarico: DECR. DIRIG. CONSIGLIO REGIONALE n. 1021 del 29-12-2022

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa e contabile ai sensi della Deliberazione Ufficio di presidenza 26 marzo 2015, n. 38, così come modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 21 dicembre 2016, n. 147

Numero adozione: 505 - Data adozione: 12/06/2023

Oggetto: Decreto a contrattare per affidamento alla società Com.E Comunicazione & Editoria S.r.l. con richiesta di offerta tramite piattaforma START, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, relativo al servizio di Agenzia di stampa DIRE per 12 mesi, CIG: Z513B79A78. Approvazione documenti di gara e assunzione delle relative prenotazioni di impegno.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007. Sono esclusi dalla pubblicazione gli allegati A, B nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 23 comma 1 lettera b Dlgs 33/2013

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 14/06/2023

Numero interno di proposta: 2023AD000530

VISTI:

- lo Statuto regionale;
- la legge regionale 5 febbraio 2008 n. 4 “*Autonomia dell’Assemblea legislativa regionale*”;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42*”;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “*Codice dei contratti pubblici*”;
- la legge 26 ottobre 2016 n. 198 “*Istituzione del Fondo per il pluralismo e l’innovazione dell’informazione e deleghe al Governo per la ridefinizione della disciplina del sostegno pubblico per il settore dell’editoria e dell’emittenza radiofonica e televisiva locale, della disciplina di profili pensionistici dei giornalisti e della composizione e delle competenze del Consiglio nazionale dell’Ordine dei giornalisti. Procedura per l’affidamento in concessione del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale*”, art. 7;
- la legge regionale 13 luglio 2007 n. 38 “*Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*”;
- il regolamento 27 giugno 2017, n. 28 “*Regolamento interno di amministrazione e contabilità*”
- RIAC;
- la legge regionale 8 gennaio 2009 n. 1 “*Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale*”;
- il Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 del Consiglio regionale, approvato con Deliberazione dell’Ufficio di Presidenza del 5 aprile 2022, n. 42;
- il decreto del Segretario Generale 10 febbraio 2022, n. 80, con il quale è stato conferito al sottoscritto l’incarico di responsabilità ad interim del settore “Ufficio stampa”;
- l’articolo 4, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*” che attribuisce ai dirigenti la competenza circa l’adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l’Amministrazione verso l’esterno;

Vista la deliberazione del Consiglio regionale 20 dicembre 2022, n. 105, “*Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per il triennio 2023-2024-2025*”;

Viste le seguenti deliberazioni dell’Ufficio di presidenza:

- 18 gennaio 2023, n. 2, “*Documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2023-2024-2025*”;
- 18 gennaio 2023 n. 3, “*Bilancio gestionale esercizio finanziario 2023*”;

- Viste le successive deliberazioni del Consiglio regionale di variazione al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023-2024-2025, nonché le deliberazioni dell'Ufficio di presidenza di variazione al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio gestionale per l'anno 2023;
- Vista in particolare la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 20 aprile 2023, n. 43, “*4^ variazione al documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2023-2024-2025 e conseguente variazione al bilancio gestionale*”;

Visto l'ordine di servizio n. 14 del 18 febbraio 2022 “*Definizione del Settore Ufficio stampa*”, con il quale è individuato in Luca Martinelli il responsabile dei procedimenti amministrativi relativi ai contratti concernenti l'Ufficio stampa;

Vista la relazione del Responsabile del Procedimento, Luca Martinelli (Allegato A), nella quale viene specificato quanto segue:

- compito dell'Ufficio stampa quello di garantire al Consiglio regionale informazioni relative ai principali avvenimenti del giorno riguardanti la vita politica, sociale, culturale e istituzionale in Italia e all'estero e in particolare quelle di interesse della Regione Toscana;
- tale lavoro viene fatto realizzando rassegne stampa che diano conto delle informazioni comparse sui quotidiani e i periodici editi in Italia, trasmesse dalle televisioni e diffuse sulle agenzie di stampa;
- per garantire tale servizio - oltre alla fornitura di specifici servizi di rassegna stampa e video e alle convenzioni con le emittenti televisive presenti sul territorio toscano - è indispensabile anche attivare i collegamenti telematici con le principali agenzie di stampa presenti sul territorio nazionale, in particolare con quelle che hanno redazioni, uffici di corrispondenza o corrispondenti che operano in Toscana;
- l'Ufficio stampa è chiamato a garantire la più ampia pluralità di informazione, sia in ingresso che in uscita, e con la massima tempestività;
- l'Ufficio Stampa e il Consiglio regionale hanno la necessità di monitorare in tempo reale le notizie diffuse dai loro uffici alle agenzie di stampa e di monitorare le notizie da esse pubblicate, sia riguardo all'attività dell'Ente che riguardo agli altri fatti di rilievo regionale, nazionale e internazionale;
- la pluralità e la tempestività di informazione si può ottenere soltanto combinando un mix dei soggetti che operano nel settore, dal momento che ogni agenzia di stampa tratta le notizie in ingresso e in uscita con tagli giornalistici differenti e le diffonde con tempistiche diverse una dall'altra;
- come risulta al punto 2 della delibera dell'UP n. 26 del 18/3/2021, l'Ufficio di Presidenza ha deliberato “*di esprimere l'indirizzo, in riferimento al ‘Servizio di affidamento di agenzie di stampa e del servizio di agenzia video giornalistica e produzione servizi multimediali’, di garantire la massimizzazione delle informazioni sia in entrata che in uscita, garantendo altresì una diversificazione delle informazioni anche da più soggetti*”;

- la massimizzazione dei flussi informativi in ingresso e in uscita richiamata dalla delibera dell'Ufficio di Presidenza si può ottenere solo ampliando la platea delle agenzie di stampa a tutte quelle che hanno una redazione, o un ufficio di corrispondenza o uno o più giornalisti dedicati alla copertura dei fatti regionali;
- le agenzie di stampa che ad oggi garantiscono una copertura dell'informazione regionale, con la presenza di redazioni, uffici di corrispondenza o corrispondenti, e proprie specificità, sono: ANSA, AGI, Adnkronos, DIRE, Italtpress e Asknews;
- la maggior parte delle istituzioni europee, nazionali, regionali e locali, redigono apposite convenzioni con le agenzie di stampa presenti sul territorio, sia per accedere a specifici servizi informativi che per incrementare la copertura giornalistica delle principali attività istituzionali;
- l'Agenzia DIRE, di proprietà della società Com.E – Comunicazione & Editoria S.r.l., opera come fonte primaria di informazione fin dal 1988 e diffonde, attraverso 31 notiziari (11 nazionali e 20 regionali) circa 2000 notizie al giorno sui temi di Interni (politica, cultura, sport, sanità ecc.), Economia ed Esteri;
- l'abbonamento al Notiziario Dire Politico e Notiziario Regionale Toscana fornito dall'Agenzia DIRE presenta le seguenti specificità che lo caratterizzano come infungibile:
 - a) attraverso il Notiziario Dire Politico, fornisce il più completo notiziario d'Italia riguardo alle attività e dinamiche politiche parlamentari e le attività e dinamiche politiche del governo;
 - b) fornisce un Notiziario regionale dedicato alla Toscana;
 - c) l'Agenzia dispone di una rete di 10 uffici redazionali che comprende, oltre all'ufficio nazionale di Roma, una redazione toscana con sede nella città di Firenze;
 - d) la disponibilità di una sede Toscana assicura in particolare l'informazione e la diffusione di notizie relative alle attività istituzionali del Consiglio regionale;
 - e) garantisce una informazione tempestiva sugli avvenimenti nazionali e regionali e per diffondere ai principali media locali e nazionali le news riguardanti la politica e la cronaca italiana e regionale;
 - f) può garantire l'attivazione di 50 account di consultazione, numero utile a coprire le necessità del Consiglio regionale, e può veicolare il proprio notiziario attraverso il concentratore di agenzie di cui si serve l'Ufficio stampa;
 - g) l'abbonamento al Notiziario Dire Politico e Notiziario Regionale Toscana può essere effettuato solo acquistando da Agenzia DIRE essendo l'unico operatore economico in grado di vendere detti Notiziari;
- il 30 agosto 2023 si concluderà il contratto per il servizio in abbonamento al servizio di Agenzia di Stampa DIRE per il periodo 1/09/2022 – 31/08/2023;
- per il Consiglio regionale è opportuno mantenere il servizio per garantire in continuità il flusso di notizie dell'Agenzia DIRE sia in entrata che in uscita;

- sussistendone i presupposti propone di avviare la procedura per acquisire dalla Società Com.E Comunicazione & Editoria. il servizio in abbonamento al servizio di Agenzia di Stampa DIRE in applicazione dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3, del D.Lgs. 50/2016;
- si stima necessario, per tale servizio, un impegno di spesa di euro 36.505,00 (IVA al 4% esclusa), pari ad euro 37.965,20 (IVA al 4% inclusa) per l'abbonamento per 12 mesi;
- sul capitolo 10325 "Servizi Agenzia Giornalistica – Accesso a Banche Dati e pubblicazione on line" (codifica V livello: U 1.03.02.05.003) del bilancio di previsione 2023-2025, esercizi 2023 e 2024 vi è la necessaria copertura finanziaria;

RITENUTO di approvare nel suo complesso la relazione del responsabile del procedimento;

Visto l'articolo 1, comma 450 della Legge 296/2006 e ss.mm.ii., che prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria possono eventualmente ricorrere al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Considerato che la Regione Toscana, in qualità di centrale di committenza e di Soggetto Aggregatore regionale ha messo a disposizione per le acquisizioni di beni e servizi proprie e degli altri enti del territorio un sistema telematico di acquisto (START) per lo svolgimento delle procedure di affidamento dei contratti;

Preso atto che per l'affidamento del servizio sarà utilizzato il sistema START realizzato da Regione Toscana quale centrale di committenza;

Preso atto che in relazione al presente appalto non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare specifiche misure di sicurezza, e che pertanto non risulta necessario prevedere la predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze" DUVRI e non sussistono di conseguenza specifici costi della sicurezza;

Preso atto, altresì, che il presente affidamento è stato inserito nella Programmazione contrattuale relativa alle annualità 2023 e 2024 approvata con delibera U.P. n. 145 del 15 dicembre 2022;

Dato atto che l'attivazione dell'abbonamento è stimata a partire dal 1/09/2023;

CONSIDERATO che il finanziamento della ritenuta a garanzia dello 0,50%, ai sensi dell'art. 30, comma 5-bis del D.Lgs. 50/2016, deve essere interamente imputato sull'ultimo anno contrattuale in quanto il relativo importo potrà essere svincolato soltanto in sede di liquidazione finale e previa acquisizione del documento unico di regolarità contributiva;

RITENUTO pertanto:

- di approvare la documentazione allegata al presente atto;

- di dare avvio alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 relativo all'abbonamento al servizio di Agenzia di stampa DIRE di Com.E Comunicazione & Editoria S.r.l. per 12 mesi, importo base di gara euro 36.505,00 oltre IVA al 4% con attivazione dell'abbonamento stimata a partire dal 1/09/2023;

- di procedere alla prenotazione dei seguenti impegni di spesa a favore di Com.E Comunicazione & Editoria S.r.l.:

- € 12.107,48 oltre IVA al 4%, per un totale di € 12.591,78 inclusa IVA al 4%, sul capitolo 10325 (codifica V livello 1.03.02.05.003) del bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2023, dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2023;
- € 24.397,52 oltre IVA al 4%, per un totale di € 25.373,42 inclusa IVA al 4%, sul capitolo 10325 (codifica V livello 1.03.02.05.003) del bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2024, dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2024;

PRESO ATTO che il responsabile del procedimento ha comunicato di avere acquisito il CIG Z513B79A78;

Dato atto che il responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 6 e 6-bis della legge 241/1990, Luca Martinelli, ha dichiarato che non sussiste alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in merito al procedimento in oggetto e che l'istruttoria svolta, completa e regolare, si è conclusa nel senso conforme all'adozione del presente provvedimento (Allegato B);

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'articolo 6-bis della legge 241/1990, non sussiste da parte del sottoscritto alcun conflitto di interessi per l'adozione del provvedimento in oggetto;

Visti gli obblighi di pubblicazione del presente atto di cui all'articolo 37 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);

Tutto ciò premesso e considerato, per le motivazioni sopra esposte ed in applicazione delle disposizioni richiamate;

DECRETA

- 1) di approvare la relazione del RUP Luca Martinelli, allegato A al presente atto;
- 2) di dare avvio alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 relativo all'abbonamento al servizio di Agenzia di stampa DIRE di Com.E Comunicazione & Editoria S.r.l. per 12 mesi, importo base di gara euro 36.505,00 oltre IVA al 4% con attivazione dell'abbonamento stimata a partire dal 1/09/2023;
- 3) di approvare i seguenti allegati dando atto che a tali schemi/modelli potranno essere apportate precisazioni e modifiche che, non alterando in alcun modo la loro sostanza, si rendano necessarie al fine di adeguarli alle effettive esigenze della procedura, evitando così una nuova approvazione mediante atto espresso e ciò in coerenza con i principi di economicità dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento di cui all'art. 1 della Legge 241/1990:
 - lettera di invito di richiesta di offerta economica a Com.E Comunicazione & Editoria S.r.l. per l'affidamento del sopra citato servizio, contenente le condizioni prestazionali (Allegato C);

- capitolato (Allegato D);
 - schema di contratto (Allegato E);
 - patto di integrità (Allegato F);
- 4) di assumere, ai sensi dell'art. 27 del RIAC, la prenotazione dei seguenti impegni di spesa a favore di Com.E Comunicazione & Editoria S.r.l. con sede legale in Bari, Via Brigata Regina n. 64, codice fiscale e partita IVA n. 08252061000:
- € 12.107,48 oltre IVA al 4%, per un totale di € 12.591,78 inclusa IVA al 4%, sul capitolo 10325 (codifica V livello 1.03.02.05.003) del bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2023, dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2023;
 - € 24.397,52 oltre IVA al 4%, per un totale di € 25.373,42 inclusa IVA al 4%, sul capitolo 10325 (codifica V livello 1.03.02.05.003) del bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2024, dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2024;
- 5) di rinviare a successivo atto amministrativo la trasformazione delle suddette prenotazioni in impegni di spesa a conclusione della procedura del presente affidamento e al momento del perfezionarsi dell'obbligazione giuridica;
- 6) di provvedere agli obblighi di pubblicazione del presente atto di cui all'articolo 37 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);

Il dirigente

Allegati n. 6

- A* *Relazione RUP*
ed0bf38a580012b21ba92aa8949a2d09588c83e2a96def6343558a9054675b29
- B* *Attestazione RUP*
cdef50a555826698a63f4d07e0be0cb58162732a7c6766b43a5ee206f4049902
- C* *Lettera di invito*
22a89df44af5108b83280c3fe441685852f9e10e4e916a6a883d1d575cafa7c7
- D* *Capitolato*
33a9f4351aee13df172b6b9c2c0c96d283730553943f1e7a459b4da717d82426
- E* *Schema contratto*
780ada914065d4dce850b8552c0655040f680963028d4b1dbf48e374f495d453
- F* *Patto d'integrità*
25ff8394ad0bb9e0ed3f5ff6cbea2cea57ec0e19afcfb6dd102eee24c808acd6

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Positivo con errata corrige

nella relazione RUP e nel testo del decreto è presente un refuso laddove si indica che " il 30 agosto 2023 si concluderà il contratto per il servizio in abbonamento al servizio di Agenzia di Stampa DIRE per il periodo 1/09/2022 - 31/08/2023" la corretta data di conclusio del contratto in essere è il 31 agosto

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Positivo

CERTIFICAZIONE