



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE GENERALE SEGRETARIATO GENERALE DEL CONSIGLIO REGIONALE

SETTORE UFFICIO STAMPA. EVENTI ISTITUZIONALI DI CARATTERE EDUCATIVO. ENTI ASSOCIATI PARTECIPATI

Responsabile di settore Cinzia DOLCI

Incarico: DECR. DIRIG. CONSIGLIO REGIONALE n. 46 del 27-01-2021

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa e contabile ai sensi della Deliberazione Ufficio di presidenza 26 marzo 2015, n. 38, così come modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 21 dicembre 2016, n. 147

Numero adozione: 643 - Data adozione: 06/09/2021

Oggetto: Decreto a contrattare per affidamento diretto all'Agenzia ANSA con richiesta di offerta tramite piattaforma START, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 relativo all'abbonamento al Notiziario generale e al Notiziario regionale per la Toscana per 12 mesi, CIG 88758918F5. Approvazione documenti di gara e assunzione delle relative prenotazioni di impegno.

Sono esclusi dalla pubblicazione gli allegati A, C, B, E, D, G, F, I, H nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 23 comma 1 lettera b Dlgs 33/2013

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 10/09/2021

Numero interno di proposta: 2021AD000697

VISTI:

- lo Statuto regionale;
- la legge regionale 5 febbraio 2008 n. 4 e successive modificazioni e integrazioni “Autonomia dell’Assemblea legislativa regionale”;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42”;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici”;
- la legge 26 ottobre 2016 n. 198 “Istituzione del Fondo per il pluralismo e l’innovazione dell’informazione e deleghe al Governo per la ridefinizione della disciplina del sostegno pubblico per il settore dell’editoria e dell’emittenza radiofonica e televisiva locale, della disciplina di profili pensionistici dei giornalisti e della composizione e delle competenze del Consiglio nazionale dell’Ordine dei giornalisti. Procedura per l’affidamento in concessione del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale”, art. 7;
- il regolamento 27 giugno 2017, n. 28 “Regolamento interno di amministrazione e contabilità” - RIAC;
- la legge regionale 8 gennaio 2009 n. 1 “Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale”;
- il Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023 del Consiglio regionale, approvato con Deliberazione dell’Ufficio di Presidenza del 8 aprile 2021, n. 36;
- il decreto del Segretario Generale 27 gennaio 2021, n. 46, con il quale si è proceduto alla definizione del nuovo assetto organizzativo del Segretariato generale del Consiglio regionale, nominando la sottoscritta dirigente del settore “Ufficio stampa. Eventi istituzionali di carattere educativo. Enti associati partecipati”;
- l’articolo 4, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” che attribuisce ai dirigenti la competenza circa l’adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l’Amministrazione verso l’esterno;
- la deliberazione del Consiglio regionale 22 dicembre 2020, n. 77, “Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per il triennio 2021-2022-2023”;
- le seguenti deliberazioni dell’Ufficio di presidenza:
 - 7 gennaio 2021, n. 2, “Documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2021-2022-2023”;

- 7 gennaio 2021 n. 3, “Bilancio gestionale esercizio finanziario 2021”;
- le successive deliberazioni del Consiglio regionale di variazione al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021-2022-2023, nonché le deliberazioni dell’Ufficio di presidenza di variazione al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio gestionale per l’anno 2021;
- in particolare la deliberazione dell’Ufficio di presidenza 29 luglio 2021, n. 87, “10^ variazione al documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2021-2022-2023 e conseguente variazione al bilancio gestionale”.

Vista la delibera n. 26 del 18/03/2021 “Variazione alla programmazione contrattuale delle annualità 2021 e 2022” con la quale si è provveduto:

- ad approvare la variazione alla programmazione contrattuale relativa alle annualità 2021 e 2022, (approvata con Deliberazione Ufficio di presidenza 18 marzo 2021, n. 26), inserendo l’intervento “Servizio di affidamento di agenzia di stampa e del servizio di agenzia video giornalistica e produzione servizi multimediali”, nell’anno 2021;
- ad esprimere l’indirizzo, in riferimento al “Servizio di affidamento di agenzia di stampa e del servizio di agenzia video giornalistica e produzione servizi multimediali”, di garantire la massimizzazione delle informazioni sia in entrata che in uscita, garantendo altresì la diversificazione delle informazioni anche da più soggetti;

Visto l’ordine di servizio n. 23 del 22/4/2021 “Definizione della microstruttura del Settore Ufficio stampa. Eventi istituzionali di carattere educativo. Enti associati partecipati”, con il quale è individuato in Luca Martinelli il responsabile dei procedimenti amministrativi relativi ai contratti concernenti l’Ufficio stampa;

Vista la relazione del Responsabile del Procedimento, Luca Martinelli (allegato A), nella quale viene specificato in particolare quanto segue:

- compito dell’Ufficio stampa è quello di garantire al Consiglio regionale informazioni relative ai principali avvenimenti del giorno riguardanti la vita politica, sociale, culturale e istituzionale in Italia e all’estero e in particolare quelle di interesse della Regione Toscana;
- tale lavoro viene fatto realizzando rassegne stampe che diano conto delle informazioni comparse sui quotidiani e i periodici editi in Italia, trasmesse dalle televisioni e diffuse sulle agenzie di stampa;
- per garantire tale servizio - oltre alla fornitura di specifici servizi di rassegna stampa e video e alle convenzioni con le emittenti televisive presenti sul territorio toscano - è indispensabile anche attivare i collegamenti telematici con le principali agenzie di stampa presenti sul territorio nazionale, in particolare con quelle che hanno redazioni, uffici di corrispondenza o corrispondenti che operano in Toscana;
- l’Ufficio stampa è chiamato a garantire la più ampia pluralità di informazione, sia in ingresso che in uscita, e con la massima tempestività;
- l’Ufficio Stampa e il Consiglio regionale hanno la necessità di monitorare in tempo reale le notizie diffuse dai loro uffici alle agenzie di stampa e di monitorare le notizie da esse pubblicate, sia riguardo all’attività dell’Ente che riguardo agli altri fatti di rilievo

regionale, nazionale e internazionale;

- la pluralità e la tempestività di informazione si può ottenere soltanto combinando un mix dei soggetti che operano nel settore, dal momento che ogni agenzia di stampa tratta le notizie in ingresso e in uscita con tagli giornalistici differenti e le diffonde con tempistiche diverse una dall'altra;
- come risulta al punto 2 della delibera dell'UP n. 26 del 18/3/2021, l'Ufficio di Presidenza ha deliberato "di esprimere l'indirizzo, in riferimento al 'Servizio di affidamento di agenzie di stampa e del servizio di agenzia video giornalistica e produzione servizi multimediali', di garantire la massimizzazione delle informazioni sia in entrata che in uscita, garantendo altresì una diversificazione delle informazioni anche da più soggetti;
- la massimizzazione dei flussi informativi in ingresso e in uscita richiamata dalla delibera dell'Ufficio di Presidenza si può ottenere solo ampliando la platea delle agenzie di stampa a tutte quelle che hanno una redazione, o un ufficio di corrispondenza o uno o più giornalisti dedicati alla copertura dei fatti regionali;
- si rende necessario superare il modello degli attuali affidamenti effettuati a seguito di gara nel 2018 perché essi assicurano al Consiglio regionale i servizi informativi e la copertura giornalistica solo di alcune delle agenzie di stampa e che queste non garantiscono la piena conoscenza del flusso di informazioni relativo sia alla nostra regione sia alle principali tematiche di interesse nazionale e internazionale;
- data la necessità, già richiamata, di ampliare la platea delle agenzie e considerato che le agenzie di stampa che garantiscono una copertura dell'informazione regionale, con la presenza di redazioni, uffici di corrispondenza o corrispondenti, sono: ANSA, AGI, Adnkronos, Dire, Italtpress e Askanews;
- come avviene ormai da anni, la maggior parte delle istituzioni europee, nazionali, regionali e locali, redigono apposite convenzioni con le agenzie di stampa presenti sul territorio, sia per accedere a specifici servizi informativi che per incrementare la copertura giornalistica delle principali attività istituzionali;
- l'affidamento diretto previsto dall'art. 63 del Dlgs 50/2016 (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara) garantisce la certezza di poter acquisire quanto necessario al Consiglio regionale ottimizzando anche le risorse attualmente stanziare in bilancio;
- l'Agenzia ANSA è la più importante agenzia italiana di informazione ed è tra le prime del mondo per numero di abbonamenti, volume di notizie raccolte e diramate, e ampiezza di organizzazione in Italia e all'estero, potendo contare su una capillare e vasta rete di 22 uffici di corrispondenza regionali, tra cui quello toscano, di corrispondenti in tutti i capoluoghi di provincia e di 73 uffici in 52 paesi del mondo;
- secondo il "Reuters Institute digital news report 2020" l'ANSA risulta essere il primo sito italiano per affidabilità della notizia;
- l'Agenzia ANSA costituisce quindi il principale mezzo per informare tempestivamente il Consiglio regionale e per diffondere ai principali media locali e nazionali le informazioni riguardanti la cronaca e la politica estera, italiana e regionale, e in particolare quelle

relative alle attività del Consiglio regionale stesso;

- l'Agenzia ANSA può garantire l'attivazione di 50 account di consultazione, numero utile a coprire le necessità del Consiglio regionale, e può veicolare il proprio notiziario attraverso il concentratore di agenzie di cui si serve l'Ufficio stampa;
- sussiste la copertura di bilancio per acquistare tale abbonamento;
- propone di acquistare da ANSA, attraverso il ricorso all'art. 63 del Dlgs 50/2016 (Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara), il servizio di abbonamento al notiziario generale (che comprende informazioni dall'Estero, dall'Europa, dall'Italia e dalle regioni) e al notiziario regionale per la Toscana che dovrà essere trasmesso al Consiglio attraverso il concentratore di agenzie di cui l'Ufficio stampa si serve per la consultazione delle notizie delle agenzie di stampa;
- propone di prevedere, per tale fornitura, un impegno di spesa euro 70.193,00 (al netto iva 4%) per 12 mesi;

Ritenuto di approvare la relazione del responsabile del procedimento;

Visto l'articolo 1, comma 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii, che prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria possono eventualmente ricorrere al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Considerato che la Regione Toscana, in qualità di centrale di committenza e di Soggetto Aggregatore regionale ha messo a disposizione per le acquisizioni di beni e servizi proprie e degli altri enti del territorio un sistema telematico di acquisto (START) per lo svolgimento delle procedure di affidamento dei contratti;

Preso atto che per l'affidamento del servizio sarà utilizzato il sistema START realizzato da Regione Toscana quale centrale di committenza;

Ritenuto di approvare la documentazione che si allega al presente atto;

Preso atto che in relazione al presente appalto non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare specifiche misure di sicurezza, e che pertanto non risulta necessario prevedere la predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze" DUVRI e non sussistono di conseguenza specifici costi della sicurezza;

Preso atto, altresì, che il presente affidamento è stato inserito nella Programmazione contrattuale relativa alle annualità 2021 e 2022 con la variazione alla programmazione contrattuale delle annualità 2021 e 2022 approvato con delibera U.P. n. 26 del 18/03/2021;

Dato atto che l'attivazione dell'abbonamento è stimata a partire dal 15 settembre 2021;

Preso atto della necessità di prevedere la ritenuta a garanzia dello 0,50% ai sensi della normativa vigente;

Preso atto quindi della necessità di procedere alla prenotazione dei seguenti impegni di spesa a favore di Agenzia di Stampa Ansa:

- € 21.185,42 inclusa IVA al 4% sul capitolo 10325 codifica V livello 1.03.02.05.003 del

bilancio di previsione 2021-2023, esercizio 2021 dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2021;

- € 51.815,30 inclusa IVA al 4% sul capitolo 10325 codifica V livello 1.03.02.05.003 del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio 2022 dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2022;

Preso atto che il responsabile del procedimento ha comunicato di avere acquisito il CIG 88758918F5;

Considerata la necessità di rinviare a successivo atto l'assunzione sul bilancio di previsione 2021 del Consiglio regionale di un impegno di spesa di euro 30,00 a titolo di rimborso alla Regione Toscana – Giunta regionale del pagamento del contributo ANAC relativo alla procedura in oggetto, dando atto che il pagamento all'Autorità verrà effettuato in maniera unitaria da parte del Settore competente della Giunta regionale dopo che l'Autorità avrà reso disponibile, nell'apposita area riservata del "Servizio riscossione", il bollettino MAV;

Dato atto che il responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 6 e 6-bis della legge 241/1990, Luca Martinelli, ha dichiarato che non sussiste alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in merito al procedimento in oggetto e che l'istruttoria svolta, completa e regolare, si è conclusa nel senso conforme all'adozione del presente provvedimento (All. B);

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'articolo 6-bis della legge 241/1990, non sussiste da parte della sottoscritta alcun conflitto di interessi per l'adozione del provvedimento in oggetto;

Tutto ciò premesso e considerato, per le motivazioni sopra esposte ed in applicazione delle disposizioni richiamate;

decreta

- 1) Di dare avvio alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 relativo all'abbonamento al Notiziario generale e al Notiziario regionale per la Toscana dell'agenzia ANSA per 12 mesi CIG 88758918F5, importo a base di gara euro 70.193,00 oltre iva 4% con attivazione dell'abbonamento stimata a partire dal 15 settembre 2021;
- 2) di approvare i seguenti allegati dando atto che a tali schemi/modelli potranno essere apportate precisazioni e modifiche che, non alterando in alcun modo la loro sostanza, si rendano necessarie al fine di adeguarli alle effettive esigenze della procedura, evitando così una nuova approvazione mediante atto espresso e ciò in coerenza con i principi di economicità dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento di cui all'art. 1 della legge 241/1990:
 - lettera di invito di richiesta di offerta economica a ANSA per l'affidamento del sopra citato servizio, contenente le condizioni prestazionali (all. C)
 - documento di gara unico europeo (DGUE) (all. D)
 - dichiarazioni integrative per la partecipazione (all. E)
 - comunicazione relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari (all. F)
 - patto di integrità (all. G)
 - capitolato (all. H)

• schema di contratto (all. I)

- 3) di assumere la prenotazione dei seguenti impegni di spesa a favore di Agenzia di Stampa Ansa con sede legale in Roma, Via della Dataria n. 94, codice fiscale 00391130580, partita I.V.A. n. 00876481003:
 - o€ 21.185,42 inclusa IVA al 4% sul capitolo 10325 codifica V livello 1.03.02.05.003 del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio 2021, per l'abbonamento nel periodo 15 settembre - 31 dicembre 2021, dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2021;
 - o€ 51.815,30 inclusa IVA al 4% sul capitolo 10325 codifica V livello 1.03.02.05.003 del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio 2022, per l'abbonamento nel periodo 1 gennaio - 14 settembre 2022, dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2022;
- 4) di rinviare a successivo atto la trasformazione in impegni di spesa delle suddette prenotazioni di spesa e di procedere al pagamento con fatturazione semestrale posticipata previa verifica del regolare svolgimento della prestazione;
- 5) di rinviare a successivo atto l'assunzione sul bilancio di previsione 2021 del Consiglio regionale di un impegno di spesa di euro 30,00 a titolo di rimborso alla Regione Toscana – Giunta regionale del pagamento del contributo ANAC relativo alla procedura in oggetto, dando atto che il pagamento all'Autorità verrà effettuato in maniera unitaria da parte del Settore competente della Giunta regionale dopo che l'Autorità avrà reso disponibile, nell'apposita area riservata del "Servizio riscossione", il bollettino MAV;
- 6) di nominare Luca Martinelli quale Responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50.

La dirigente

Allegati n. 9

- A Relazione responsabile procedimento*
595c233b5edb131349a73fdb752dbc041d1816b12237c5e62dee460c36c7db54
- B Attestazione responsabile procedimento*
30ba46e6e606374de484f940b73a547c5c016075093914551805d9cdc06379cf
- C Lettera*
9ecf7e5cca4240868434620899a653ed7be17487ecd4c151955129311913330b
- D DGUE*
73d132d8642197ed7bfc087b3454daeacddd6d598a620eccec6431522ca6db8d
- E Dichiarazione integrativa*
2fb7b97620e7fad8451154a089a7f64c4771c9776b41548140d2859500ed0119
- F Tracciabilità*
8afbc2ff507aed52a71d3edbc8baae9647abb7de8ca858ce8fc36b903427af82
- G Patto*
bb317506d6506dfc9f82f14e5b68eaa5c1ccd8f2266a6ff2a773db0aede9a9ca
- H Capitolato*
ec6b19c07dd6d6ce79af2bfe91c7d48f09a5ee6f46de2e452a1818bd90aebfde
- I Schema contratto*
72d24678dc48785dcf94cda151b3a2516c9182f40321761289e1cbb3df062cec

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Positivo

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Positivo

La dirigente conferma la fatturazione semestrale, specificando che le prestazioni sono eseguite sia nell'anno 2021 che nell'anno 2022. In fase di assunzione impegno occorrerà specificare che la fattura emessa dal fornitore dovrà distintamente riportare le prestazioni eseguite negli esercizi 2021 e 2022.

CERTIFICAZIONE