



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE GENERALE SEGRETARIATO GENERALE DEL CONSIGLIO REGIONALE

SETTORE UFFICIO STAMPA. EVENTI ISTITUZIONALI DI CARATTERE EDUCATIVO. ENTI ASSOCIATI PARTECIPATI

Responsabile di settore Mauro CALIANI

Incarico: DECR. DIRIG. CONSIGLIO REGIONALE n. 966 del 14-12-2021

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa e contabile ai sensi della Deliberazione Ufficio di presidenza 26 marzo 2015, n. 38, così come modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 21 dicembre 2016, n. 147

Numero adozione: 34 - Data adozione: 20/01/2022

Oggetto: Decreto a contrattare per affidamento diretto all'Agenzia AskaNews con richiesta di offerta tramite piattaforma START, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 relativo all'abbonamento al Notiziario Generale Multimediale per 12 mesi, CIG Z2B34C8420. Approvazione documenti di gara e assunzione delle relative prenotazioni di impegno.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007. Sono esclusi dalla pubblicazione gli allegati A, B nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Il presente atto è pubblicato in Amministrazione Trasparente ai sensi articolo 23 comma 1 lettera b Dlgs 33/2013

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 21/01/2022

Numero interno di proposta: 2022AD000042

VISTI:

- lo Statuto regionale;
- la legge regionale 5 febbraio 2008 n. 4 e successive modificazioni e integrazioni “Autonomia dell’Assemblea legislativa regionale”;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42”;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici”;
- la legge 26 ottobre 2016 n. 198 “Istituzione del Fondo per il pluralismo e l’innovazione dell’informazione e deleghe al Governo per la ridefinizione della disciplina del sostegno pubblico per il settore dell’editoria e dell’emittenza radiofonica e televisiva locale, della disciplina di profili pensionistici dei giornalisti e della composizione e delle competenze del Consiglio nazionale dell’Ordine dei giornalisti. Procedura per l’affidamento in concessione del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale”, art. 7;
- il regolamento 27 giugno 2017, n. 28 “Regolamento interno di amministrazione e contabilità” - RIAC;
- la legge regionale 8 gennaio 2009 n. 1 “Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale”;
- il Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023 del Consiglio regionale, approvato con Deliberazione dell’Ufficio di Presidenza del 8 aprile 2021, n. 36;
- il decreto del Segretario Generale 14 dicembre 2021, n. 966, con il quale è stato conferito al sottoscritto l’incarico di responsabilità ad interim del settore “Ufficio stampa. Eventi istituzionali di carattere educativo. Enti associati partecipati”;
- l’articolo 4, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” che attribuisce ai dirigenti la competenza circa l’adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l’Amministrazione verso l’esterno;
- la deliberazione del Consiglio regionale 21 dicembre 2021, n. 106, “Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per il triennio 2022-2023-2024”;
- le seguenti deliberazioni dell’Ufficio di presidenza:
 - 13 gennaio 2022, n. 2, “Documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2022-2023-2024”;

- 13 gennaio 2022 n. 3, “Bilancio gestionale esercizio finanziario 2022”;

Vista la delibera n. 26 del 18/03/2021 “Variazione alla programmazione contrattuale delle annualità 2021 e 2022” con la quale si è provveduto:

- ad approvare la variazione alla programmazione contrattuale relativa alle annualità 2021 e 2022, (approvata con Deliberazione Ufficio di presidenza 18 marzo 2021, n. 26), inserendo l'intervento “Servizio di affidamento di agenzia di stampa e del servizio di agenzia video giornalistica e produzione servizi multimediali”, nell'anno 2021;

- ad esprimere l'indirizzo, in riferimento al “Servizio di affidamento di agenzia di stampa e del servizio di agenzia video giornalistica e produzione servizi multimediali”, di garantire la massimizzazione delle informazioni sia in entrata che in uscita, garantendo altresì la diversificazione delle informazioni anche da più soggetti;

Visto l'ordine di servizio n. 23 del 22/4/2021 “Definizione della microstruttura del Settore Ufficio stampa. Eventi istituzionali di carattere educativo. Enti associati partecipati”, con il quale è individuato in Luca Martinelli il responsabile dei procedimenti amministrativi relativi ai contratti concernenti l'Ufficio stampa;

Vista la relazione del Responsabile del Procedimento, Luca Martinelli (allegato A), nella quale viene specificato in particolare quanto segue:

- compito dell'Ufficio stampa è quello di garantire al Consiglio regionale informazioni relative ai principali avvenimenti del giorno riguardanti la vita politica, sociale, culturale e istituzionale in Italia e all'estero e in particolare quelle di interesse della Regione Toscana ;
- tale lavoro viene fatto realizzando rassegne stampe che diano conto delle informazioni comparse sui quotidiani e i periodici editi in Italia, trasmesse dalle televisioni e diffuse sulle agenzie di stampa;
- per garantire tale servizio - oltre alla fornitura di specifici servizi di rassegna stampa e video e alle convenzioni con le emittenti televisive presenti sul territorio toscano - è indispensabile anche attivare i collegamenti telematici con le principali agenzie di stampa presenti sul territorio nazionale, in particolare con quelle che hanno redazioni, uffici di corrispondenza o corrispondenti che operano in Toscana;
- l'Ufficio stampa è chiamato a garantire la più ampia pluralità di informazione, sia in ingresso che in uscita, e con la massima tempestività;
- l'Ufficio Stampa e il Consiglio regionale hanno la necessità di monitorare in tempo reale le notizie diffuse dai loro uffici alle agenzie di stampa e di monitorare le notizie da esse pubblicate, sia riguardo all'attività dell'Ente che riguardo agli altri fatti di rilievo regionale, nazionale e internazionale;
- la pluralità e la tempestività di informazione si può ottenere soltanto combinando un mix dei soggetti che operano nel settore, dal momento che ogni agenzia di stampa tratta le notizie in ingresso e in uscita con tagli giornalistici differenti e le diffonde con tempistiche diverse una dall'altra;
- come risulta al punto 2 della delibera dell'UP n. 26 del 18/3/2021, l'Ufficio di Presidenza ha deliberato “di esprimere l'indirizzo, in riferimento al ‘Servizio di affidamento di

agenzie di stampa e del servizio di agenzia video giornalistica e produzione servizi multimediali', di garantire la massimizzazione delle informazioni sia in entrata che in uscita, garantendo altresì una diversificazione delle informazioni anche da più soggetti ;

- la massimizzazione dei flussi informativi in ingresso e in uscita richiamata dalla delibera dell'Ufficio di Presidenza si può ottenere solo ampliando la platea delle agenzie di stampa a tutte quelle che hanno una redazione, o un ufficio di corrispondenza o uno o più giornalisti dedicati alla copertura dei fatti regionali;
- le agenzie di stampa che garantiscono una copertura dell'informazione regionale, con la presenza di redazioni, uffici di corrispondenza o corrispondenti, sono: ANSA, AGI, Adnkronos, Dire, Italtpress e Askanews;
- la maggior parte delle istituzioni europee, nazionali, regionali e locali, redigono apposite convenzioni con le agenzie di stampa presenti sul territorio, sia per accedere a specifici servizi informativi che per incrementare la copertura giornalistica delle principali attività istituzionali;
- l'Agenzia ASKANNEWS è la seconda agenzia di stampa in Italia per numero di giornalisti impiegati, ed opera con tre redazioni presenti a Roma, Milano e Firenze, diffondendo ogni giorno, sette giorni su sette, a una consistente platea di abbonati (pubblici e privati) un Notiziario Generale composto di circa 1.000 notizie, il 40% delle quali corredate da fotografie, e caratterizzato da news regionali, nazionali ed internazionali sui temi di: Politica, Economia, Finanza, Cronaca, Sport, Scienza e Tecnica, Cultura e Spettacolo;
- il servizio fornito dall'agenzia ASKANNEWS con l'abbonamento al Notiziario Generale Multimediale presenta le seguenti specificità che lo caratterizzano come infungibile:
 - a) con le news regionali assicura l'informazione relativa ai rapporti Stato/Regioni in sede centrale e tra le Regioni, così come con riguardo al sistema delle Autonomie territoriali;
 - b) garantisce sui temi di carattere internazionale un flusso di notizie costante in arrivo dai propri uffici di Bruxelles, New York e Mosca e prodotte in collaborazione con le agenzie internazionali France-Press e Ria Novosti;
 - c) ha una specializzazione nell'informazione quotidiana in tempo reale nei settori dell'economia, della finanza, della politica e del sociale;
 - d) attraverso la sede presente in Firenze, garantisce un'efficace fornitura di notizie di carattere regionale e un'altrettanto efficace copertura dei lavori e delle iniziative del Consiglio regionale, nonché la possibilità di diffusione di video news o videointerviste su iniziative di particolare interesse per l'Ente che poi vengono diffuse attraverso il Notiziario Generale e canali diretti con il mondo dei Media;
 - e) la redazione locale, con i suoi collaboratori consente di seguire più direttamente la cronaca toscana e l'informazione della Regione;
 - f) la redazione locale, con i suoi collaboratori, garantisce la diffusione dei comunicati prodotti dal Consiglio regionale e l'inserimento nella rete del Notiziario Generale Multimediale, comprendente anche il notiziario regionale, di una video-intervista settimanale dedicata a un tema di interesse dei propri abbonati;

- g) può garantire l'attivazione di 50 account di consultazione, numero utile a coprire le necessità del Consiglio regionale, e può veicolare il proprio notiziario attraverso il concentratore di agenzie di cui si serve l'Ufficio stampa;
 - h) l'abbonamento al Notiziario Generale Multimediale può essere effettuato solo acquistando da ASKANNEWS essendo l'unico operatore economico in grado di vendere detto Notiziario;
- sussistono pertanto i presupposti per procedere ad affidamento in applicazione dell'art. 63 comma 2 lett. b) punto 3 d. lgs. 50/2016;
 - si stima necessario un impegno di spesa di euro 41.180 per l'abbonamento per 12 mesi;
 - sul capitolo 10325 "Servizi Agenzia Giornalistica - Accesso a Banche Dati e pubblicazione on line" (codifica V livello: U 1.03.02.05.003) del bilancio di previsione 2022-2024, esercizi 2022 e 2023 vi è la necessaria copertura finanziaria ed è pertanto possibile assumere le seguenti prenotazioni di spesa: euro 34.316,66 per l'annualità 2022 ed euro 6.863,34 per l'annualità 2023
 - è stata espletata la procedura per acquisire il Codice Identificativo Gara (CIG) e che questo risulta essere: Z2B34C8420

Ritenuto di approvare la relazione del responsabile del procedimento;

Visto l'articolo 1, comma 450 della Legge 296/2006 e ss. mm. e ii, che prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria possono eventualmente ricorrere al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Considerato che la Regione Toscana, in qualità di centrale di committenza e di Soggetto Aggregatore regionale ha messo a disposizione per le acquisizioni di beni e servizi proprie e degli altri enti del territorio un sistema telematico di acquisto (START) per lo svolgimento delle procedure di affidamento dei contratti;

Preso atto che per l'affidamento del servizio sarà utilizzato il sistema START realizzato da Regione Toscana quale centrale di committenza;

Ritenuto di approvare la documentazione che si allega al presente atto;

Preso atto che in relazione al presente appalto non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare specifiche misure di sicurezza, e che pertanto non risulta necessario prevedere la predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze" DUVRI e non sussistono di conseguenza specifici costi della sicurezza;

Preso atto, altresì, che il presente affidamento è stato inserito nella Programmazione contrattuale relativa alle annualità 2021 e 2022 con la variazione alla programmazione contrattuale delle annualità 2021 e 2022 approvato con delibera U.P. n. 26 del 18/03/2021;

Dato atto che l'attivazione dell'abbonamento è stimata a partire dal 01/03/22;

Preso atto della necessità di prevedere la ritenuta a garanzia dello 0,50% ai sensi della normativa vigente;

Preso atto quindi della necessità di procedere alla prenotazione dei seguenti impegni di spesa a favore di Agenzia di Stampa AskaNews:

- € 34.145,08 inclusa IVA al 4% sul capitolo 10325 codifica V livello 1.03.02.05.003 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022 dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2022;
- € 7.034,92 inclusa IVA al 4% sul capitolo 10325 codifica V livello 1.03.02.05.003 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2023 dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2023;

Preso atto che il responsabile del procedimento ha comunicato di avere acquisito il CIG Z2B34C8420;

Dato atto che il responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 6 e 6-bis della legge 241/1990, Luca Martinelli, ha dichiarato che non sussiste alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in merito al procedimento in oggetto e che l'istruttoria svolta, completa e regolare, si è conclusa nel senso conforme all'adozione del presente provvedimento (All. B);

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'articolo 6-bis della legge 241/1990, non sussiste da parte del sottoscritto alcun conflitto di interessi per l'adozione del provvedimento in oggetto;

Tutto ciò premesso e considerato, per le motivazioni sopra esposte ed in applicazione delle disposizioni richiamate;

decreta

- 1) Di dare avvio alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 relativo all'abbonamento al Notiziario Generale Multimediale dell'agenzia AskaNews per 12 mesi CIG Z2B34C8420, importo a base di gara euro 39.596,15 oltre iva 4% con attivazione dell'abbonamento stimata a partire dal 01/03/22;
- 2) di approvare i seguenti allegati dando atto che a tali schemi/modelli potranno essere apportate precisazioni e modifiche che, non alterando in alcun modo la loro sostanza, si rendano necessarie al fine di adeguarli alle effettive esigenze della procedura, evitando così una nuova approvazione mediante atto espresso e ciò in coerenza con i principi di economicità dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento di cui all'art. 1 della legge 241/1990:
 - lettera di invito di richiesta di offerta economica a AskaNews per l'affidamento del sopra citato servizio, contenente le condizioni prestazionali (all. C)
 - documento di gara unico europeo (DGUE) (all. D)
 - dichiarazioni integrative per la partecipazione (all. E)
 - comunicazione relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari (all. F)
 - patto di integrità (all. G)
 - capitolato (all. H)

- schema di contratto (all. I)
- 3) di assumere, ai sensi dell'art. 27 del RIAC, la prenotazione dei seguenti impegni di spesa a favore di Agenzia di Stampa Agenzia Askanew Spa con sede legale in Via Prenestina n. 683 Roma, codice fiscale 7201450587, partita I.V.A. n. 1719281006:
- € 34.145,08 inclusa IVA al 4% sul capitolo 10325 codifica V livello 1.03.02.05.003 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022 dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2022;
 - € 7.034,92 inclusa IVA al 4% sul capitolo 10325 codifica V livello 1.03.02.05.003 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2023 dando atto che tale obbligazione è esigibile entro il 31.12.2023;
- 4) di rinviare a successivo atto la trasformazione in impegni di spesa delle suddette prenotazioni di spesa e di procedere al pagamento con fatturazione semestrale posticipata previa verifica del regolare svolgimento della prestazione.

Il dirigente

Allegati n. 9

- A Relazione responsabile procedimento
438757586003e86d4b6cedd8477b60e455a2665c56814877292e5aea1d79b5db*
- B Attestazione responsabile procedimento
24399873a84e0ffb5ed10328539aeb6c148f4afd1f4a433f559b8783d36850eb*
- C Lettera
243b406ab3b2845dea12a455dc19ea007b9a3c489888cc5f29b089d1f1471628*
- D DGUE
e727f59a931778d265a4b21c4e181731aa3302979e556c64993b30ad34d61958*
- E Dichiarazione integrativa
fdb5775ec15c1d53cf99328826e51a0af59764838373f2ae9887bf7c0a1398*
- F Tracciabilità
7016b9facffdb1a125f02241d3c99b22c6b034b80fe3f7e1a4f9eba28b9757f1*
- G Patto
80e3e86bcce81b3c1cbc7e8f042c48214b1ee97ead9f39c261ec888e44e33c35*
- H Capitolato
4ea763b024b4dcb66d9d43447cf5a11501e386861118ac7116690319a2c5778f*
- I Schema contratto
f90205227192cc3c7f07e279c42cbf522797f1b275928cb68cbbb0ff181fdb9e*

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA
Positivo

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE
Positivo

CERTIFICAZIONE