

OSSERVATORIO LEGISLATIVO INTERREGIONALE

CON IL PATROCINIO DELLA CONFERENZA DEI PRESIDENTI DELLE ASSEMBLEE LEGISLATIVE DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME

Programma del corso di formazione

Manuale “Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi per le Regioni” quarta edizione 2024-2025

Presentazione generale del corso

Il corso di aggiornamento, organizzato dall'Osservatorio legislativo interregionale (OLI) con il patrocinio della Conferenza dei Presidenti delle Assemblee delle Regioni e delle Province autonome, ha lo scopo di approfondire le regole del Manuale regionale di tecnica legislativa “Regole e suggerimenti per la redazione degli atti normativi” – quarta edizione 2024-2025 – e le nuove indicazioni introdotte con l'ultimo aggiornamento dal gruppo di lavoro costituito dalla Conferenza dei Presidenti delle assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome.

Il corso è dedicato alla tecnica legislativa regionale, alla qualità della normazione e all'uso consapevole degli strumenti digitali nel lavoro degli uffici legislativi. Il percorso si articola in due moduli autonomi ma tra loro raccordati: il primo, nelle giornate dell'8 e 9 ottobre 2026, si concentra sulle regole generali di qualità normativa, sulle novelle, sulle abrogazioni e sulla disciplina intertemporale; il secondo, nelle giornate del 12 e 13 novembre 2026, approfondisce la tecnica degli emendamenti e gli strumenti informatici a supporto, le formule standard del nuovo allegato E, il linguaggio normativo con particolare attenzione a formulazioni non discriminatorie e rispettose della parità di trattamento linguistico, in grado di dare la medesima visibilità e lo stesso riconoscimento a chiunque, evitando disparità basate sull'identità di genere, la comunicazione istituzionale pubblica, le clausole formative.

L'impostazione è teorico-laboratoriale: alle sessioni di inquadramento si affiancano esercitazioni guidate, casi pratici, confronto tra esperienze regionali e verifica finale.

Il corso è finalizzato a rafforzare competenze comuni tra gli uffici legislativi regionali, favorendo uniformità redazionale, chiarezza normativa, corretto uso delle tecnologie e piena centralità del controllo umano nella produzione dei testi normativi.

Sedi del corso e partecipazione

Primo modulo (8 e 9 ottobre 2026): Firenze, presso la sede del Consiglio regionale, Via Cavour, n. 18 e via Cavour, 4.

Secondo modulo (12 e 13 novembre 2026): Roma, presso la Conferenza dei Presidenti delle assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome, Via Pietro Cossa, 41

I docenti del primo modulo sono:

prof. Enrico Albanesi - docente di diritto costituzionale, Università di Genova;

dott. Federico Ponte - funzionario del Consiglio regionale della Liguria.

La parte laboratoriale sarà svolta da:

Costantino Pugliese, già funzionario della Regione Basilicata e componente del gruppo di lavoro per l'aggiornamento del manuale e del gruppo di lavoro per l'elaborazione del corso;

Carlo Sanna, funzionario della Regione autonoma della Sardegna, componente del gruppo di lavoro per l'elaborazione del corso.

PRIMO MODULO

Giovedì 8 ottobre 2026 – 9-13 / 14-18 (Via Cavour 18 – Sala delle Feste e Sala delle Collezioni)

Ore 9:00 - 9:30 | Registrazione dei partecipanti

Ore 9:30 - 10:00 | Saluti istituzionali – Presidente del Consiglio regionale Stefania Saccardi

Presentazione corso – Dirigente Settore Assistenza giuridico e legislativo Francesca Casalotti

Ore 10:00 - 11:00 | Sessione teorica 1 - Principi di qualità della normazione e tecniche redazionali:

- funzione di guida del Manuale;
- qualità della normazione, qualità della regolazione e certezza del diritto;
- principi del Manuale e criteri generali di qualità della normazione.

Ore 11:00 - 11:15 | Pausa

Ore 11:15 - 12:00 | Sessione teorica 2 - Modifiche testuali e novelle

- principi delle modifiche testuali;
- criteri per la scelta tra modifica esplicita/modifica implicita e tra modifica “integrale”/modifica “chirurgica”;
- deroga esplicita, sospensione e proroga.

Ore 12:00 - 13:00 | Laboratorio guidato - Redazione e revisione delle novelle

- sostituzione puntuale di parole ed espressioni;
- modifiche di commi, articoli e partizioni superiori;
- esame di casi problematici, con attenzione alla leggibilità del testo novellato;
- verifica della precisione, del testo novellato, della sua leggibilità e della sua trattabilità informatica

Ore 13:00 - 14:15 | Pausa pranzo

Ore 14:15 - 15:00 | Sessione teorica 3 - Abrogazioni, vigenza, efficacia e applicabilità

- nozione e funzione dell'abrogazione;
- distinzione tra abrogazione, cessazione di efficacia e cessazione di applicazione;
- abrogazione di disposizioni modificative e di disposizioni connesse o collegate;
- abrogazioni di disposizioni a termine.

Ore 15:00 - 16:00 | Laboratorio guidato - Disposizioni abrogative e prime questioni intertemporali

- redazione di una disposizione abrogativa espressa;
- individuazione delle disposizioni connesse o collegate da abrogare o salvaguardare;
- verifica della coerenza tra disposizione abrogativa e testo risultante.

Ore 16:00 - 16:15 | Pausa

Ore 16:15 - 17:00 | Sessione teorica 4 - Disposizioni transitorie, finali e reviviscenza

- disposizioni finali;
- disposizioni transitorie;
- reviviscenza.

Ore 17:00 - 17:45 | Restituzione e confronto guidato della giornata

- discussione degli errori più ricorrenti;
- individuazione di criteri operativi condivisi;
- esame di quesiti, preferibilmente anticipati dai partecipanti in fase di iscrizione.

Venerdì 9 ottobre 2026 – 9-13 (Via Cavour 4 – Sala Gonfalone e Sala Fanfani)

Ore 9:30 - 10:45 | Laboratorio guidato - Caso unitario su novelle, abrogazioni e disciplina intertemporale

- esercitazione su un caso unitario, costruito in modo da collegare una modifica testuale, una disposizione abrogativa e una disposizione transitoria;
- coordinamento tra testo vigente e testo modificato;
- verifica della precisione del testo, della sua applicabilità e della coerenza tra le diverse parti dell'intervento normativo.

Ore 10:45 - 11:15 | Restituzione e confronto della giornata

- illustrazione delle soluzioni adottate;
- confronto sulle tecniche redazionali emerse; enucleazione di buone prassi relative agli argomenti trattati.

Ore 11:15 - 11:30 | Pausa

Ore 11:30 - 12:30 | Sessione di sintesi e verifica del primo modulo

- chiarimenti conclusivi;
- raccolta delle principali criticità emerse;
- riepilogo dei criteri redazionali condivisi;
- presentazione e istruzioni per la compilazione del test finale del primo modulo, anche per i partecipanti collegati da remoto;

Ore 12:30 – 13:00 | Conclusioni del primo modulo

- raccolta delle domande frequenti e delle indicazioni operative emerse dal primo modulo
- indicazioni organizzative per il secondo modulo.
- conclusioni