



REGIONE TOSCANA

DIREZIONE GENERALE SEGRETARIATO GENERALE DEL CONSIGLIO
REGIONALE
AREA DI COORDINAMENTO ASSISTENZA ISTITUZIONALE
SETTORE ASSISTENZA GIURIDICA E LEGISLATIVA

Responsabile di settore Francesca CASALOTTI

Incarico: DECR. DIRIG. CONSIGLIO REGIONALE n. 867 del 30-09-2024

Decreto soggetto a controllo di regolarità amministrativa e contabile ai sensi della
Deliberazione Ufficio di presidenza 26 marzo 2015, n. 38, così come modificata con
deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 21 dicembre 2016, n. 147

Numero adozione: 912 - Data adozione: 05/10/2026

Oggetto: Corso di formazione sul Manuale "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi
normativi per le Regioni" - primo modulo 8 e 9 ottobre 2026. Conferimento incarichi di
docenza e tutoraggio e assunzione dei relativi impegni di spesa.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della
Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007. E' escluso dalla pubblicazione
l'allegato B nel rispetto dei limiti alla trasparenza posti dalla normativa statale.

Data certificazione e pubblicazione in banca dati ai sensi L.R. 23/2007 e ss.mm.: 09/10/2026



Signed by
**CASALOTTI
FRANCESCA
IT
REGIONE
TOSCANA**

Numero interno di proposta: 2026AD000948

Oggetto: Corso di formazione sul Manuale “Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi per le Regioni” - primo modulo 8 e 9 ottobre 2026. Conferimento incarichi di docenza e tutoraggio e assunzione dei relativi impegni di spesa.

VISTI:

- la legge regionale 5 febbraio 2008, n. 4 (Autonomia dell'Assemblea legislativa regionale), articolo 5 bis che al comma 1 dispone che: “L'Assemblea legislativa, tramite il settore legislativo, gestisce l'organizzazione dell'Osservatorio legislativo interregionale, unitamente alle sue risorse finanziarie”;
- la legge regionale. 8 gennaio 2009, n.1 (Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale);
- il Regolamento interno del Consiglio regionale 27 giugno 2017, n. 28 (Regolamento interno di amministrazione e contabilità);
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- la deliberazione del Consiglio regionale 16 dicembre 2025, n. 88 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale per il triennio 2026-2027-2028);
- la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 22 gennaio 2026, n. 5 (Documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2026-2027-2028);
- la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 22 gennaio 2026, n. 6 (Bilancio gestionale esercizio finanziario 2026);
- le successive deliberazioni del Consiglio regionale di variazione al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2026-2027-2028, nonché le deliberazioni dell'Ufficio di presidenza di variazione al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio gestionale per l'anno 2026;
- in particolare, la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 17 settembre 2026, n. 120 (9^ variazione al documento tecnico di accompagnamento al bilancio 2026-2027-2028 e conseguente variazione al bilancio gestionale);
- il decreto del Segretario generale n. 867 del 30 settembre 2024 con il quale la sottoscritta è stata nominata responsabile del Settore Assistenza giuridica e legislativa;
- il decreto 412 del 28 aprile 2016 della dirigente con il quale Carla Paradiso è stata nominata responsabile dell'istruttoria dei procedimenti amministrativi e contabili inerenti la gestione delle attività di competenza della segreteria tecnica dell'Osservatorio legislativo interregionale (OLI) e l'ordine di servizio n. 42 del 31 ottobre 2025 con il quale è stata definita la microstruttura del Settore Assistenza giuridica e legislativa con attribuzione di funzioni al personale titolare di incarichi di EQ;

ACQUISITA la dichiarazione di insussistenza di conflitto di interessi del responsabile dell'istruttoria (art. 6-bis legge 241/1990) e di completezza e regolarità dell'istruttoria (art. 6, comma 1, lettera e) legge 241/1990) che si è conclusa nel senso conforme all'adozione del presente provvedimento;

DATO ATTO:

che ai sensi e per gli effetti dell'art.6-bis della legge 241/1990 non sussiste da parte della sottoscritta alcun conflitto di interessi per l'adozione del provvedimento in oggetto;

PREMESSO CHE:

- 1) l'Osservatorio legislativo interregionale (OLI), operante dal 1979, rappresenta un fondamentale strumento di collegamento e formazione tra gli uffici legislativi dei Consigli e delle Giunte regionali e delle Province autonome, consentendo agli uffici legislativi un confronto continuo sui problemi comuni che le Regioni e le Province autonome si trovano ad affrontare;
- 2) l'OLI si riunisce periodicamente affrontando non solo argomenti monografici, come l'illustrazione di leggi di recente approvazione o l'approfondimento di argomenti di particolare complessità, ma anche problematiche giuridiche e temi teorici inerenti le tecniche legislative; cura l'aggiornamento dei partecipanti sulla giurisprudenza di interesse regionale della Corte costituzionale e delle corti di merito, sulle novità legislative dell'Unione europea di rilevanza regionale, i disegni di legge statali o regionali che si ritengono interessanti per le Regioni;
- 3) in considerazione delle finalità perseguite, aderiscono, su base volontaria, all'OLI numerose Regioni unitamente alle province autonome nonché la Conferenza dei presidenti delle assemblee legislative delle regioni e delle province autonome;
- 4) l'OLI opera in collegamento con gli uffici studi della Camera dei Deputati, del Senato, l'ufficio legislativo del Governo, le Università e i centri di ricerca, il Centro interregionale studi e documentazione (Cinsedo), gli istituti di studi giuridici del CNR;
- 5) presso il Settore Assistenza giuridica e legislativa del Consiglio regionale della Toscana è istituita la segreteria organizzativa dell'Osservatorio legislativo interregionale che svolge una serie di attività per organizzare e rendere fruibili a tutte le Regioni che vi partecipano le attività di formazione, informazione, comunicazione e scambio di documentazione, su impulso degli stessi componenti;
- 6) l'aggiornamento e la formazione degli uffici legislativi regionali, aderenti rientrano tra le finalità fondamentali perseguite dall'Osservatorio legislativo interregionale;

CONSIDERATO CHE:

- nel corso degli anni una sempre maggiore attenzione è stata posta dalle assemblee legislative alle tecniche di redazione dei testi normativi;
- la Conferenza dei presidenti delle assemblee legislative delle regioni e delle province autonome e l'OLI hanno promosso l'elaborazione di un manuale contenente "regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi per le Regioni", manuale che fin dalla prima edizione costituisce, nell'ambito delle tecniche di produzione legislativa, il paradigma di riferimento per il decisore politico;
- il manuale è stato oggetto, nel tempo, di modifiche e aggiornamenti resi necessari in particolare, da ultimo, dalle sfide che la rapidissima evoluzione tecnologica e la digitalizzazione pone al legislatore statale e regionale;
- a fronte della molteplicità dei centri di produzione normativa e delle diverse forme in cui si esercita il potere normativo, diventa infatti essenziale applicare regole di redazione quanto più possibile omogenee e condivise per garantire la certezza del diritto e la chiarezza delle norme;
- la collaborazione di un gruppo di studio con la partecipazione di docenti universitari, personale delle assemblee legislative e delle giunte regionali e delle province autonome ha elaborato un aggiornamento del manuale, giunto così alla quarta edizione;
- in occasione del costante confronto tra i partecipanti alle riunioni dell'OLI è stata evidenziata la necessità di approfondire e studiare le novità introdotte nella quarta edizione del manuale attraverso un percorso formativo dedicato;
- nel corso del 2026 è stato pertanto istituito un gruppo di lavoro per individuare le tematiche di maggiore complessità per le quali appare particolarmente necessario un approfondimento condiviso e come risulta dai verbali delle riunioni, agli atti dell'ufficio, sono state progressivamente individuate, su proposta delle stesse regioni partecipanti, le necessità formative, le tematiche da esaminare e le modalità organizzative da seguire per garantire il soddisfacimento delle esigenze formative rilevate come di seguito sintetizzato:
 - a) con riguardo alle esigenze formative, particolare importanza è stata data al carattere teorico-pratico della formazione, per il quale appare necessario il coinvolgimento nella docenza oltre che di docenti e ricercatori universitari anche di soggetti che operano direttamente nelle amministrazioni;
 - b) con riguardo ai destinatari, è stato definito che in via primaria il corso è destinato agli operatori degli uffici legislativi di Giunte e Consigli delle regioni e delle province autonome; allo stesso possono comunque partecipare anche appartenenti ad altre strutture regionali e delle province autonome che siano interessati alle tematiche oggetto di formazione;
 - c) con riguardo alle tematiche oggetto di formazione, sono state individuate le seguenti:

- 1) per il primo modulo:
 - a. principi di qualità della normazione e tecniche redazionali;
 - b. modifiche testuali e novelle;
 - c. abrogazioni, vigenza, efficacia e applicabilità;
 - d. disposizioni abrogative e prime questioni intertemporali;
- 2) per il secondo modulo:
 - a. tecnica emendativa, standardizzazione degli emendamenti e strumenti informatici per la gestione degli emendamenti;
 - b. formule standardizzate
 - c. linguaggio normativo non discriminatorio, con particolare attenzione al linguaggio di genere;
 - d. comunicazione istituzionale pubblica, clausole formative e strumenti a supporto;
- d) con riguardo alle modalità organizzative, sotto il profilo finanziario il corso è sostenuto e organizzato con le risorse finanziarie derivanti dalle quote annuali di adesione all'OLI versate dalle regioni e province autonome aderenti e pertanto la partecipazione è riservata al personale delle amministrazioni aderenti all'OLI;
- e) il corso si svolge in due moduli e sono state individuate due sedi di svolgimento: Firenze presso il Consiglio regionale della Toscana, per il primo modulo che si terrà l'8 e 9 ottobre 2026 e Roma, presso la sede della Conferenza dei presidenti delle assemblee legislative delle regioni e delle province autonome, per il secondo modulo che si terrà il 12 e 13 novembre 2026; inoltre essendo il corso destinato agli aderenti all'OLI è prevista la partecipazione sia in presenza che a distanza.

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- il corso è diretto a personale esperto già operante nei settori legislativi di regioni e province autonome e quindi è finalizzato all'approfondimento delle tematiche sopra indicate e all'acquisizione di conoscenze specialistiche;
- elemento essenziale per il raggiungimento degli obiettivi del corso è, pertanto, la particolare qualificazione dei docenti chiamati ad intervenire da individuare tra i docenti e ricercatori universitari nelle materie oggetto del corso nonché tra il personale esperto ed altamente qualificato delle amministrazioni regionali partecipanti al gruppo di lavoro di aggiornamento del Manuale;
- sono stati individuati, per il primo modulo, i seguenti soggetti, in possesso dei requisiti di competenza e di esperienza necessari come risultanti dal curriculum acquisito agli atti dell'ufficio:
- Enrico Albanesi, professore di diritto costituzionale - Università di Genova, in qualità di docente;
- Federico Ponte - funzionario del Consiglio regionale della Liguria, in qualità di docente;
- Costantino Pugliese, già funzionario della Regione Basilicata e componente del gruppo di lavoro per l'aggiornamento del manuale e del gruppo di lavoro per l'elaborazione del corso, in qualità di tutor per la parte laboratoriale;
- Carlo Sanna, funzionario della Regione autonoma della Sardegna, componente del gruppo di lavoro per l'elaborazione del corso in qualità di tutor per la parte laboratoriale.

RITENUTO di determinare il compenso spettante per ogni ora di docenza in euro 100,00 (cento) oltre al rimborso spese documentate, tenuto conto dei compensi normalmente riconosciuti per le docenze di tipo specialistico e della particolare qualificazione dei docenti interpellati e in euro 50 per l'attività di tutoraggio oltre al rimborso spese documentate;

VISTO il programma del corso come riportato nell'allegato A dal quale risultano le date di svolgimento del corso, l'oggetto delle lezioni, i docenti e i relativi impegni orari;

RITENUTO di conferire i seguenti incarichi di docenza e di tutoraggio:

- Enrico Albanesi per n. 12 ore di docenza, corrispondenti a euro 1.200,00 e il relativo rimborso spese documentate per un importo massimo di euro 1.000,00;
- Federico Ponte, per n. 12 ore di docenza, corrispondenti a euro 1.200,00 e il relativo rimborso spese documentate per un importo massimo di euro 1.000,00;
- Costantino Pugliese, per n. 12 ore di tutoraggio, corrispondenti a euro 600,00 e il relativo rimborso spese documentate per un importo massimo di euro 1.000,00;

- Carlo Sanna per n. 12 ore di tutoraggio, senza oneri a carico del bilancio del Consiglio regionale della Toscana, in quanto interviene su incarico della Regione autonoma della Sardegna, che sosterrà le eventuali spese di missione.

PRESO ATTO delle dichiarazioni rese dagli incaricati ai fini fiscali e previdenziali, relative all'anno 2026 e conservate (allegato B - non pubblicabile), con le quali gli stessi attestano la propria situazione reddituale ai fini dell'applicazione delle ritenute fiscali e degli eventuali contributi previdenziali previsti dalla legge;

RILEVATO che, sulla base delle dichiarazioni rese dagli incaricati, le prestazioni oggetto degli incarichi conferiti si configurano come attività di lavoro autonomo non esercitata abitualmente, ai sensi dell'articolo 67, comma 1, lettera l), del D.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917, e sono escluse dal campo di applicazione dell'IVA;

DATO ATTO che i compensi e i rimborsi spese corrisposti agli incaricati concorrono alla formazione del reddito e sono pertanto assoggettati alla ritenuta d'acconto prevista dall'articolo 25, comma 1, del D.P.R. 600/1973, secondo il regime fiscale risultante dalle dichiarazioni rese dai singoli incaricati.

DATO ATTO che sugli importi corrisposti sarà applicata l'IRAP nella misura prevista dalla normativa vigente e che, qualora ricorrano i relativi presupposti, sarà applicata la contribuzione alla Gestione separata INPS sulla quota di reddito eccedente la franchigia annuale prevista dalla legge, secondo la ripartizione dell'onere contributivo tra committente e prestatore e sulla base delle dichiarazioni presentate;

PRESO ATTO delle dichiarazioni trasmesse dai docenti, agli atti dell'ufficio, con le quali dichiarano che non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse in relazione all'incarico di docenza per le finalità di cui all'art. 15 del D. Lgs. 33/2013;

RITENUTO opportuno impegnare, sul capitolo avanzo 10568 (Compensi e rimborsi docenti formazione OLI a personale esterno all'ente) del bilancio di previsione 2026 del Consiglio regionale (codifica V livello U. 1.03.02.99.010), i seguenti importi:

NOMINATIVO DOCENTE E TUTOR	COMPENSO	RIMBORSO SPESE DOCUMENTATE	TOTALE
Enrico Albanesi	1.200,00	1.000,00	2.200,00
Federico Ponte	1.200,00	1.000,00	2.200,00
Costantino Pugliese	600,00	1.000,00	1.600,00
Carlo Sanna	Non dovuto	Non dovuto	0,00
TOTALE	3.000,00	3.000,00	6.000,00

ACCERTATA la disponibilità finanziaria e l'esatta imputazione della spesa;

DATO ATTO che l'efficacia del presente decreto è subordinata al rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 15 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

DECRETA

1. **di organizzare** il corso di formazione sul "Manuale Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi" come da allegato programma (allegato A);
2. **di conferire** i seguenti incarichi di docenza e di tutoraggio, a seguito di accettazione degli stessi da parte dei soggetti individuati:
 - Enrico Albanesi, docente per n. 12 ore, corrispondenti a euro 1.200,00 e il relativo rimborso spese documentate per un importo massimo di euro 1.000,00;

- Federico Ponte, docente per n. 12 ore, corrispondenti a euro 1.200,00 e il relativo rimborso spese documentate per un importo massimo di euro 1.000,00;
 - Costantino Pugliese, tutor per n. 12 ore a euro 600,00 e il relativo rimborso spese documentate per un importo massimo di euro 1.000,00;
 - Carlo Sanna per n. 12 ore, senza oneri a carico del bilancio del Consiglio regionale della Toscana, in quanto interviene su incarico della Regione autonoma della Sardegna, che sosterrà le eventuali spese di missione.
3. **di assumere**, ai sensi dell'articolo 29 del RIAC, i seguenti impegni di spesa sul capitolo 10568 (avanzo) "Compensi e rimborsi docenti formazione OLI a personale esterno all'Ente" del bilancio di previsione 2026 del Consiglio regionale (codifica V livello U. 1.03.02.99.010), dando atto che l'obbligazione giuridica è esigibile entro il 31 dicembre 2026;

NOMINATIVO DOCENTE E TUTOR	COMPENSO	RIMBORSO SPESE DOCUMENTATE	TOTALE
Enrico Albanesi	1.200,00	1.000,00	2.200,00
Federico Ponte	1.200,00	1.000,00	2.200,00
Costantino Pugliese	600,00	1.000,00	1.600,00
Carlo Sanna	Non dovuto	Non dovuto	0,00
TOTALE	3.000,00	3.000,00	6.000,00

4. **di dare atto** che:
- i compensi e i rimborsi spese corrisposti agli incaricati concorrono alla formazione del reddito e sono pertanto assoggettati alla ritenuta d'acconto prevista dall'articolo 25, comma 1, del D.P.R. 600/1973, secondo il regime fiscale risultante dalle dichiarazioni rese dai singoli incaricati (allegato B);
 - sugli importi corrisposti sarà applicata l'IRAP nella misura prevista dalla normativa vigente e che, qualora ricorrano i relativi presupposti, sarà applicata la contribuzione alla Gestione separata INPS secondo la normativa vigente.
5. **di provvedere** alla liquidazione con successivi atti, ai sensi dell'articolo 33 del RIAC, dietro presentazione di idonea documentazione e nei limiti degli impegni di spesa assunti con il presente atto;
6. **di dare atto** che, successivamente alla liquidazione il Settore Bilancio e finanze provvederà al versamento a favore della Giunta regionale degli oneri IRAP ed INPS, con imputazione sugli impegni di spesa assunti ai sensi dell'art. 30 del R.I.A.C.;
7. **di provvedere** agli adempimenti di pubblicità di cui all'articolo 15 del decreto legislativo 33/2013.

LA DIRIGENTE

Allegati n. 2

A Programma corso formazione OLI -primo modulo 8 e 9 ottobre
53ab330a1c10ee5ebf876496417ba524902f9a82adc79702f4efb3b3016e79b9

B DATI DOCENTI
647673a1f9db62d5db08ce45722f2defd6128b14fdd1fd2341b5bff1585f6525

CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Positivo



sottoscritto elettronicamente

Signed by MONICA PIOVI
IT

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Positivo



sottoscritto elettronicamente

Signed by BERTI
ALESSANDRO
IT
REGIONE TOSCANA

CERTIFICAZIONE



sottoscritto elettronicamente

Signed by CECCONI
ALESSANDRA
IT
REGIONE TOSCANA